

ДО

МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ „БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ”

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО ПРЕДЛОЖЕНИЯТА
И АТЕСТИРАНЕТО**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ „СЪДЕБНА
АДМИНИСТРАЦИЯ”**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО ОПРЕДЕЛЯНЕ НА
СТЕПЕНТЪ НА НАТОВАРЕНОСТ В ОРГАНИТЕ
НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

**ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. С О Ф И Я**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАЦИОНАЛНОТО СДРУЖЕНИЕ НА
СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЪДЕБНАТА СИСТЕМА

С Т А Н О В И Щ Е

**от съдебните служители и членове на
Регионалната секция на Националното сдружение на
съдебните служители при Районен съд гр.Чепеларе**

ОТНОСНО: Предложение за промяна на границите и закриване на Районен съд -Чепеларе и изразеното положително становище на Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт на Висшия съдебен съвет.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Във връзка с внесеното предложение за промяна на съдебните граници и закриване на Районен съд Чепеларе и изразеното становище на Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт на Висшия съдебен съвет по протокол № 23 от проведеното заседание на 18.06.2013г. изразяваме нашата огромна изненада и тревога от предприемането на действия за подобна реформа. Това предложение за нас беше неочаквано, тъй като до този момент не е бил поставен за обсъждане въпроса за съдбата на районен съд Чепеларе.

Като съдебни служители в органите на съдебната власт и членове на Регионалната секция на Националното сдружение на съдебните служители в Република България при Районен съд Чепеларе споделяме, че за нас изразеното положително становище е несправедливо и необосновано.

Все още не са изготвени единни критерии за обективно измерване на действителната натовареност на органите на съдебната власт, поради което изразеното становище е в противоречие с така заложените стратегически цели в годишния план на Комисията за преодоляване на неравномерната натовареност чрез оптимизиране на щатове в различните звена на съдебната система. Това наше становище изхожда и от публикуваните на страницата на Висшия съдебен съвет обобщени отчети за дейността на апелативните, окръжните, военните, районните и административните съдилища за 2012 г. и предходните години. /Приложения № 2/.

ОБОБЩЕН ОТЧЕТ
за дейността на АПЕЛАТИВНИТЕ, ОКРЪЖНИТЕ, ВОЕННИТЕ, РАЙОННИТЕ И
АДМИНИСТРАТИВНИТЕ СЪДИЛИЩА
за 2012 година

II. Брой съдии по щат, натовареност по щат и действителна натовареност на съдиите за 2012 година

СЪДИЛИЩА	Брой съдии по щат ОБЩО	Натовареност по щат ОБЩО		Брой ГРАЖДАНСКИ съдии по щат	Натовареност на гражданските съдии по щат		Брой НАКАЗАТЕЛНИ съдии по щат	Натовареност на наказателните съдии по щат		Отработени човекомесеци	Действителна натовареност	
		Към всичко дела за разглеждане	Към всичко свършени дела		Към всичко дела за разглеждане	Към всичко свършени дела		Към всичко дела за разглеждане	Към всичко свършени дела		Към всичко дела за разглеждане	Към всичко свършени дела
Апелативни съдилища	158	7,93	6,69	80	11,77	9,67	78	3,99	3,63	1679,86	8,95	7,55
Военни съдилища	27	4,86	4,54				27	4,86	4,54	306,00	5,15	4,81
Окръжни съдилища + СГС	767	13,26	10,51	478	15,89	11,93	289	8,90	8,15	7331,55	16,64	13,19
РС в областните центрове + СРС	575	57,36	48,02	307	78,09	65,85	251	35,90	29,46	5519,27	71,71	60,03
Районни съдилища	381	32,89	29,16	116	71,23	64,01	105	40,66	35,10	3874,94	38,81	34,41
Административни съдилища	268	18,40	13,89							2720,91	21,75	16,42
ОБЩО	2176	28,49	23,75	981	63,20	52,68	750	82,67	68,91	21432,53	34,71	28,94

ОБОБЩЕН ОТЧЕТ
за дейността на АПЕЛАТИВНИТЕ, ОКРЪЖНИТЕ, ВОЕННИТЕ, РАЙОННИТЕ И
АДМИНИСТРАТИВНИТЕ СЪДИЛИЩА
за 2011 година

II. Брой съдии по щат, натовареност по щат и действителна натовареност на съдиите за 2011 година

СЪДИЛИЩА	Брой съдии по щат ОБЩО	Натовареност по щат ОБЩО		Брой ГРАЖДАНСКИ съдии по щат	Натовареност на гражданските съдии по щат		Брой НАКАЗАТЕЛНИ съдии по щат	Натовареност на наказателните съдии по щат		Отработени човекомесеци	Действителна натовареност	
		Към всичко дела за разглеждане	Към всичко свършени дела		Към всичко дела за разглеждане	Към всичко свършени дела		Към всичко дела за разглеждане	Към всичко свършени дела		Към всичко дела за разглеждане	Към всичко свършени дела
Апелативни съдилища	142	8,43	7,25	76	11,62	9,69	66	4,76	4,44	1441,40	9,96	8,57
Военни съдилища	27	4,75	4,52				27	4,75	4,52	270,00	5,70	5,42
Окръжни съдилища + СГС	751	12,82	10,08	483	14,51	10,73	268	9,76	8,89	7197,57	16,05	12,62
РС в областните центрове + СРС	573	59,77	50,59	313	79,87	68,49	260	35,57	29,03	5847,50	70,28	59,48
Районни съдилища	385	35,84	32,17	121	78,17	70,84	110	39,45	34,66	3803,71	43,53	39,07
Административни съдилища	269	17,02	13,24							2800,57	19,62	15,26
ОБЩО	2147	29,61	24,99	993	64,02	54,03	731	86,97	73,39	21360,75	35,71	30,14

Съдебните служители, следва да имат предвид, че ако се позволи закриването дори на един съд в Република България, без това да се налага от приложението на предварително изготвените за всички съдилища критерии на ВСС, то в страната няма да има съд, който да е спокоен за съдбата си. Закриването на съда в гр.Чепеларе би било прецедент, който може да се използва като оправдание за всяко бъдещо необосновано и безпринципно закриване на съдилища, което явно предстои.

От публикуваните на страницата на ВСС, Отчети за натовареността на съдилищата /приложения № 108, 113, 114, 115/ е видно, че Районен съд Чепеларе през 2011г. е работил при действителна натовареност по щат на съдите, спрямо делата за разглеждане от **28,63 %** и **26,29%** спрямо свършените дела, който процент е с 4,42% по-висок по отношение на първия показател и 3,91 % - на втория показател, спрямо процентното натоварване през 2012г., което е съответно **24,21%** и **22,38%**. Отнеси към данните в

обобщения отчет за дейността на съдилищата /Приложения № 2, за 2012 и 2011г./ е видно, че се доближават до средната натовареност за страната. От направения анализ на броя на постъпилите дела в Районен съд Чепеларе, за 10 /десет/ годишен период, от 2002г. до 2012г., същият е увеличен 2 пъти и не е коректно да се правят изводи и вземат крайни заключения единствено и само на база данните от 2012г. Наблюдаваната динамика е свързана от една страна със социално икономическата обстановка в страната и в частност Община Чепеларе, а от друга с промените в законодателството обуславящи воденето на дела със специфичен предмет, като например: искове по чл. 53 от ЗКИР, ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ и др.

С това Предложение се зачерква дългогодишен и упорит труд на съдии и съдебни служители за благото и просперитета на съда и правораздаването в Община Чепеларе. Предложението за закриване засяга съществуването на други институции като Районна прокуратура, Районно управление Полиция, Нотариуси, адвокатски практики, Община Чепеларе и много други, с които не е осъществено съгласуване. Освен това в България съществуват поне 18 на брой районни съдилища с натовареност по-ниска от тази на Районен съд Чепеларе, което поставя въпроса - на какво основание и по какви критерии се взема решение за закриване точно на Районен съд Чепеларе /Обобщени отчети за дейността на съдилищата, Приложения № 108;113,114 и др. за 2012г., 2011г. и т.н. /.

Следва да се има предвид, следствие закриване на малки районни съдилища и промените на техните съдебни граници, делата и административното обслужване ще преминат към районните съдилища в областните градове, които и сега са свърх натоварени в сравнение с апелативните, окръжните и административни съдилища. /Приложения № 2 за 2012, 2011г. и т.н./ Това неминуемо ще доведе както до влошаване на качеството на съдебните актове, така и на административното обслужване на гражданите, които не биха могли да получат желаната услуга веднага, респективно, в рамките на работния ден. Тук възниква и въпроса за качеството на правораздаването, което не се обсъжда като част от съдебната реформа, а би трябвало, защото е въпрос на време гражданите да започнат да настояват и затова. По същия начин стои и въпросът с оглед прецизното и срочно администриране на делата в изискуемите процесуални срокове, особено по отношение на незабавните, бързите и обезпечителните производства, включително и исканията от досъдебните производства, като участниците ще трябва да пътуват много дълги разстояния, да планират отпуски за дните и това ще рефлектира негативно в бъдещите им участия в един правораздавателен процес.

Политиката, която от години се провежда от правителствата и сега виждаме, че се следва и от ВСС, административното обслужване да се съсредоточава /централизира/ в големите и най - вече в областните центрове, за сметка на по-малките общини, дори те да са икономически устойчиви в своето развитие, вече е неприемлива и нежелана. Продължавайки да се следва тази политика ще се стигне до нови демографски проблеми, свързани със струпването на хора във вече и така препълнените областни градове. Тази политика противоречи на разработваните от Европейския съюз стратегии за регионалното развитие.

Правораздаването в град Чепеларе има 134 годишна история. На 14.06.1879 г., с доклад и Приказ № 1 на директора на правосъдието в Източна Румелия е назначен околийски съдник в село Чепеларе и е създадено Рупчоско околийско съдилище към което е имало и околийски затвор. През 1887г. се открива Мирови съд, който просъществувал до края на 1934г. и само пет години по късно, през 1939г. е открит отново. В съответствие с новата Конституция на Народна Република България е извършено и пълно преустройство на държавния апарат и съобразно тези промени Мировия съд в с.Чепеларе бил закрит през 1949г. Със Заповед № 200/05.02.1965г. Министъра на правосъдието е наредил седалището на народния съд гр. Смолян - II район, да се премести в гр.Чепеларе, където да се обособи в самостоятелен народен съд с район обхващащ общините: Чепеларе, Хвойна, Нареченски бани, Забърдо, Орехово и Лъки, заедно с включените в тях населени места.

От 01 април 1965г. в гр.Чепеларе е открит народен съд, който през 1971 г. е преименуван в районен съд и продължава да съществува и до днес.

Споменаваме тази факти с надеждата да се извлече поука от историята, която остава единствен съдник на делата ни през времето и прозреш в съжденията на онези управници от миналото, когато България е била много по-бедна държава в социално и икономическо отношение, но са осъзнали необходимостта от съществуването на самостоятелен съд в този специфичен за страната ни район.

Разстоянието от гр.Чепеларе до гр. Смолян е 30 км., от с.Забърдо, с. Хвойна, с.Павелско, с.Орехово, с.Малево до гр. Смолян е 54 км., но не си представяйте движението по магистрала или първокласен равнинен път. Теренът е планински, силно пресечен, стръмен и с много завои. Поради високата надморска височина (1000-1600), на която се намират населените места около град Чепеларе и к.к. Пампорово при зимни условия (снеговалежи, залежавания и снегонавявания), каквито за района траят около 6 месеца от годината, пътя до гр. Смолян и обратно се оказва трудно проходим, а в много случаи и непреодолим. Разстоянието в обратна посока с. Хвойна до гр. Асеновград е 32 км.

Следва да се има предвид, че Община Чепеларе, не е район със затихващи функции. Същата включва по-голямата част от националния курорт Пампорово и се е доказала като туристическа дестинация, поради което потока от движение и хора е интензивен. В Община Чепеларе понастоящем се реализират няколко инвестиционни проекта с европейско финансиране. Налице са големи по размери инвестиции от международни компании, като европейския спортен гигант „Амер спортс - България” ЕООД. Всички тези бизнес начинания и инвеститорите вложили средства в тях се нуждаят от сигурност и бърз достъп до правораздаване и съдебно административни услуги.

От месец януари 2003г. Районен съд, Районна прокуратура и Служба по вписванията се помещават в нова „Съдебна палата”. Сградата е собственост на Министерство на правосъдието и е отдадена за ползване и стопанисване на Районен съд Чепеларе. Същата представлява модерна четириетажна, масивна постройка.

Общата щатната численост на персонала е 17 човека, от които 3 щатни бройки към настоящия момент са незаети - 1 брой за районен съдия; 1 брой за съдебен деловодител; 1 брой за призовкар.

По-голямата част от съдебните служители имат дългогодишен стаж в съдебната система и за тяхното професионално изграждане е вложен огромен ресурс. Служителите са преминали всички задължителни обучения, както и всички последващи такива организирани от НИП-София, съдебния район и в Районен съд-Чепеларе, като обучителният процес продължава и понастоящем предвид динамиката на развитие на информационните технологии и все по-големите предизвикателства, които се поставят пред нас за комуникации с институциите и гражданите - изграждане на единна деловодна програма, изпращане на електронни съобщения и документи на страните по-делата и техните пълномощници, публикуване и актуализация на информация за съдебните процедури, съдебни актове и много други услуги.

Районен съд Чепеларе от 2010г. работи с намален щат от 1 бройка за съдебен деловодител - Бюро „Съдимост” и Архив”, а от 14.04.2011г. с решение на ВСС е взета/трансформирана и 1 щатна бройка за специализираните съдилища. За да се покрият всички изисквания за работа на общата и специализираната администрация съгласно ПАРОВАС, на наличния персонал от 11 човека, са възложени за изпълнения по няколко задълженията. Единствено взаимната заменяемост между служителите, за което са обучавани през годините, способства за нормалното функциониране на правораздавателния процес и административно обслужване на гражданите.

В съдебния район на РС-Чепеларе няма частен съдебен изпълнител. Делата в съдебно изпълнителната служба при РС-Чепеларе се обработват от 1 /един/ ДСИ и 1 /един/ деловодител-СИС, като през 2012 г. е работено по 483 изпълнителни дела. За да се справи единственият деловодител в службата, същият е подпомаган от други съдебни служители-т.н. при изготвяне на финансовите документи по делата-от главния счетоводител, за изготвяне на ксерокопия на делата, необходими за изпращане на по-горната инстанция по жалби от

страните - от системния администратор и съдебните секретари, а в случай на ползване на отпуск - от административния секретар. Видно от отчетните доклади за дейността на районен съд Чепеларе /публикувани на интернет страницата на съда/ СИС при РС Чепеларе е реализирала висока събираемост на вземанията.

Наложилото се през 2012г., разглеждане на делата един път седмично от командировани съдии, както и администрирането на постъпилите документи, молби, искания и др. - два пъти седмично, създаде огромно неудобство на гражданите, адвокатите, различни юридически лица, включително и на службите в съда, на които им се налагаше да идват по няколко пъти за да получат един документ- т.н. свидетелство за съдимост, удостоверения, заверени преписи от решения и протоколи и др.

Районен съд Чепеларе от 2003 г. работи за постигане на заложените стандарти по План 1, с подкрепата на Инициативата за укрепване на съдебната система на ЛАМР и Ийст-Уест Мениджмънт Институт, като за първи път е удостоен с приза „Съд-модел” на 07 април 2006 г., за успешно работещ съд. През този период постигнахме много за изграждане на положителния облик на Районен съд Чепеларе и в частност съдебната система. Изгради се Информационния център и интернет страницата на съда. Внедри се и Автоматизираната деловодна програма за управление на делата /АСУД/, като Районен съд Чепеларе има в базата си данни пълни електронни копия на делата от 2006 г., който процес изисква време и човешки ресурс за сканиране и обработка на информацията, но ентусиазма за модернизация, развитие и бъдещи успехи се оказа по-силен. Желанието на ръководството на съда и на служителите да съхранят постигнатото и да продължат да работят за усъвършенстване на процесите в съдебната система ни подтикна да поемем инициативата за работа по всички стандарти заложи в План 2 и участваме в проекта „Усъвършенстване на работните процеси в съда”, вече с подкрепата на Програма за развитие на съдебната система.

Районен съд Чепеларе за втори път е удостоен с приза „Съд-модел”, на срещата на председателите на съдилища-модел и съдилища-партньори, която се състоя на 29 юни 2012г., за успешно работещ съд по новия тригодишен проект и прилагането на „План 2” и по конкретно за изпълнението на заложените цели по раздел V „Достъп до правосъдие”, а именно:

- цел 20 „Съдът създава условия за достъп на хора с увреждания” за пилотно внедрения специализиран софтуер „SpeechLab”, за слабовиждащи и незрящи хора, предоставен от Програма за развитие на съдебната система, а в последствие разпространен и в други съдилища, на които указахме съдействие;

- цел 21 „Съдът осигурява специални условия за работа с деца”, за оборудваната „Стая за изслушване на деца”, съгласно изискванията на чл. 15 от Закона за закрила на детето. Всички тези постижения станаха възможни благодарение на оказаната подкрепа и съвместна работа с нашите партньори - Община Чепеларе, СОУ „Васил Дечев”, директор, учители, ученици и педагог, Дирекция „Социално подпомагане” - Смолян, чрез социалния работник към отдел ”Закрила на детето” Чепеларе, както и екипа на Програма за развитие на съдебната система /ПРСС/ и много наши колеги.

Чепеларският районен съд от 2003г. е вземал активни участие във всички инициативи, като е предлагал новаторски идеи и е работил за реализирането им, като служителите не са щадели свободното си време и допълнително положен труд. Така например:

- предложението за унифициране на интернет страниците на районните съдилища, за бърз и улеснен достъп на потребителите при ползването на съдебната информация;

- предоставяне на възможност на гражданите да попълват онлайн форма за мнения и предложения на страницата на съда/раздел „Информация”-„Предложения и оплаквания”;

- предоставяне на възможност на страните по граждански дела, при направено от тях искане и посочен електронен адрес (e-mail), да им се изпращат призовките и съобщенията на съда, съгласно чл.42 ал.4 от ГПК. /На страната могат да се връчват съобщения и на посочен

от нея електронен адрес. Те се смятат за връчени с постъпването им в посочената информационна система/;

- участие в тестването на „методика с изготвени критерии за натовареността на съдилищата”, под ръководството на и.ф. председател на РС-Чепеларе - Игнат Колчев, за демонстрация на метода пред ВСС. Относно заложените критерии за тежест при видовете дела, според наше мнение, следва действителната натовареност на съдиите от районните съдилища /извън тези от областните центрове и СРС, в които са специализирани в отделения/ да се обогатят и с определен коефициент/процент, тъй като тези магистрати разглеждат дела различни по вид и сложност, съгласно разпоредбата на чл. 9, ал.1 от Закона за съдебната власт и заложения принцип на случайния подбор, което изисква повече време при подготовката за администриране, разглеждане и решаване на делото.

Успоредно с това, подкрепяме и работим по проекти на Окръжен съд Смолян и продължаваме да популяризираме както своите, така и постиженията на другите съдилища в страната, с цел добрите практики да се превърнат в стандарти на работа в органите на съдебната власт.

Не бива да забравяме и повелята на основния закон, Конституцията, съгласно който „Съдебната власт защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата”, а „Правосъдието се осъществява в името на народа” и жителите от община Чепеларе виждат в институцията Районен съд - Чепеларе своя гарант за това. С подетите структурни реформи от подобен характер, гражданите, ще бъдат да не кажем лишени, но значително затруднени, което ще ги принуди да не търсят подобни услуги. Липсата на институцията ще породи увеличение на престъпността и влошаване на криминогенната обстановка в съдебния район, който е посещаван от много външни лица, предвид засиления туристически интерес и бизнес.

Институциите следва да работят в насока - предоставяне на бърз и лесен достъп до правораздаване, съдебни процедури и информация на гражданите.

10.07.2013г.
гр.Чепеларе

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
РЕГИОНАЛНАТА СЕКЦИЯ НА
РАЙОНЕН СЪД-ЧЕПЕЛАРЕ:**
/ Светлана Чакърва /

СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ И ЧЛЕНОВЕ:

- | | |
|---|--|
| 1.....
/Таня Семерджиева - адм. секретар/ | 2.....
/Светлана Чакърва- гл. счетоводител/ |
| 3.
/Невянка Раянова - сист. администратор/ | 4.
/ Лидия Гимишева- зав. служба „Съдебно деловодство”/ |
| 5.
/Христина Бочукова - съд. секретар/ | 6.
/Нина Горалова - съд. секретар/ |
| 7.
/ Мария Кузмова- съд. деловодител-обработка комп. данни/ | 8.
/Севдалина Семерджиева - съд. деловодител/ |
| 9.
/Албена Дуева - деловодител СИС/ | 10.
/Костадин Чакърв - работник поддръжка сгради- огняр/ |
| 11.
/Пенка Дагова - чистач/ | |